

Principper for fordeling af omkostninger ved vectorisering af fremskudte DSLAM'er

Erhvervsstyrelsen sendte den 4. september 2013 udkast til delafgørelse over for TDC på engrosmarkedet for netværksinfrastrukturadgang (marked 4) i høring¹. Når delafgørelsen træder i kraft, vil TDC have mulighed for at anvende vectoringteknologien (vectorisere) på fremskudte DSLAM'er. TDC pålægges samtidig en forpligtelse til priskontrol efter de principper, som fremgår af den gældende afgørelse på marked 4².

Erhvervsstyrelsen er i samarbejde med branchen for nærværende ved at revidere LRAIC-modellen for det faste net og vil i den forbindelse udvide den eksisterende model, så det bliver muligt at fastlægge priser for forbindelser, der anvender vectoring. I den forbindelse ønsker Erhvervsstyrelsen branchens kommentarer til, hvordan udmøntningen af omkostningerne ved at opgradere kobbernettet gennem at vectorisere DSLAM-udstyr på fremskudte indkoblingspunkter skal ske. Erhvervsstyrelsen har identificeret de tre følgende metoder:

1. Omkostningerne ved at vectorisere DSLAM'er udmøntes på bredbåndsforbindelser tilknyttet vectoriserede DSLAM'er. Udmøntningen foretages kun for bredbåndsforbindelser, som får gavn af vectoriseringen, eksempelvis defineret ved bredbåndsforbindelser med en vis mindste downloadhastighed.
2. Omkostningerne ved at vectorisere DSLAM'er udmøntes på bredbåndsforbindelser tilknyttet vectoriserede DSLAM'er. Udmøntningen foretages på alle bredbåndsforbindelser tilknyttet vectoriserede DSLAM'er, det vil sige uanset leveret downloadhastighed mv.
3. De totale omkostninger ved vectoriseringen af DSLAM'er udmøntes på alle bredbåndsforbindelser, det vil sige uanset om den specifikke bredbåndsforbindelse er tilknyttet en vectoriseret DSLAM og får gavn af vectorisering.

I alle tre tilfælde vil udmøntningen skulle følge de gængse udmøntningsprincipper. Det vil sige, at gennemsnitlige omkostninger udmøntes på

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus

Langelinie Allé 17

2100 København Ø

Tlf 35 29 10 00

Fax 35 46 60 01

CVR-nr. 10 15 08 17

erst@erst.dk

www.erst.dk

¹ <http://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/17041>

² <http://erhvervsstyrelsen.dk/marked-4>

bredbåndshastigheder for at afspejle den enkelte bredbåndsforbindelses brug af delte netelementer.

Beregningseksempler

Nedenfor følger eksemplificerede beregninger med henblik på at illustrere de tre udmøntningsprincipper. Følgende antagelser ligger til grund for beregningerne:

- Vectoriseringsomkostninger pr. DSLAM: 45.000 kr.
- Pristrend: 0 pct.
- Porte pr. DSLAM: 192
- Udnyttelsesgrad: 80 pct.
- Levetid for udstyr: 5 år
- WACC: 4,8 pct.
- Overhead: 17,6 pct.

Med ovenstående antagelser bliver den annualiserede omkostning pr. DSLAM inkl. overhead 12.153 kr.

I LRAIC-modellen indregnes yderligere omkostninger til strøm, aircondition, vedligehold mv. I beregningerne nedenfor estimeres meromkostningen ved vectorisering, det vil sige en enhedsomkostning pr. bredbåndsforbindelse, som lægges til de gældende engrospriser. Omkostninger til strøm, aircondition og vedligehold er allerede dækket af de gældende engrospriser, og derfor skal omkostninger hertil ikke indregnes i enhedsomkostningen for vectoring.

Metode 1: Forbindelser med gavn af vectorisering

Den annualiserede omkostning på 12.153 kr. udmøntes på de bredbåndsforbindelser, som er tilknyttet den specifikke vectoriserede DSLAM, og som får gavn af vectoriseringen.

I tillæg til ovenstående antagelser forudsættes, at halvdelen af de tilknyttede forbindelser får gavn af vectoriseringen.

Den gennemsnitlige årlige omkostning ved at opgradere kobbernettet vil således udgøre 158,2 kr.³ pr. relevant bredbåndsforbindelse (enhedsomkostning).

Metode 2: Alle forbindelser tilknyttet vectoriserede DSLAM'er

Den annualiserede omkostning på 12.153 kr. udmøntes på alle de bredbåndsforbindelser, som er tilknyttet den specifikke vectoriserede DSLAM uanset leveret hastighed mv.

³ Beregnet som $12.153 : 192 : 0,80 : 0,50 = 158,2$ kr.

Den gennemsnitlige årlige omkostning ved at opgradere kobbernettet vil således udgøre 79,1 kr.⁴ pr. relevant bredbåndsforbindelse (enhedsomkostning).

Metode 3: Alle forbindelser

I LRAIC-modellen er i alt cirka 1,22 millioner bredbåndsforbindelser, og den totale omkostning ved at vectorisere DSLAM'er skal således fordeles på tværs af disse 1,22 millioner forbindelser.

I tillæg til de tidligere antagelser forudsættes at TDC har vectoriseret 1.000 DSLAM'er.

Den gennemsnitlige årlige omkostning ved at opgradere kobbernettet vil således udgøre 10,0 kr.⁵ pr. relevant bredbåndsforbindelse (enhedsomkostning).

Erhvervsstyrelsens vurdering

Metode 1

Ved metode 1 vil TDC skulle foretage specifikke opgørelser af bredbåndsforbindelser tilknyttet vectoriserede DSLAM'er, for at det kan vurderes hvilke forbindelser, som får gavn af vectoriseringen. Derudover vil Erhvervsstyrelsen skulle definere, hvad det vil sige at få gavn af vectoriseringen, fx en mindste downloadhastighed.

Hvis vurderingen af hvilke forbindelser, som får gavn af vectorisering, baseres på leveret bredbåndshastighed, finder Erhvervsstyrelsen det endvidere sandsynligt, at selskaberne vil være tilbøjelige til at tilbyde hastigheder lige under grænseværdien for netop at undgå at skulle betale for opgraderingen af kobbernettet. Dette vil hæmme udviklingen mod højere bredbåndshastigheder, idet Erhvervsstyrelsen ser en risiko for, at enhedsomkostningen indledningsvis – hvis antallet af forbindelser, der får gavn af vectoring, er begrænset – vil være relativt høj, og dette vil hæmme udviklingen mod levere af højere bredbåndshastigheder.

Endeligt er der risiko for, at enhedsomkostningen vil variere en del fra år til år, såfremt antallet af forbindelser, der får gavn af vectoriseringen, stiger eller falder.

Metode 2

Erhvervsstyrelsen finder metode 2 u hensigtsmæssig idet selskaber, der etablerer sig på fremskudte indkoblingspunkter, potentielt risikerer at komme til at betale en relativt høj enhedsomkostning uden at få gavn af vectoriseringen. Dette gør businesscasen ved at etablere sig i fremskudte

⁴ Beregnet som $12.153 : 192 : 0,80 = 79,1$ kr.

⁵ Beregnet som $12.153 \times 1.000 : 1,22 \text{ mio.} = 10,0$ kr.

indkoblingspunkter mere usikker, og dette kan være med til at hæmme NGA-udviklingen.

Metode 3

Idet omkostninger til vectorisering fordeles på tværs af alle bredbåndsforbindelser, vil forbindelser, der som sådan ikke får gavn af vectoriseringen, også være med til at dække omkostningerne til opgraderingen af nettet. Enhedsomkostningen vil dog – sammenholdt med metode 1 og 2 – være væsentligt mindre, og endvidere vil det ikke være afhængigt af, hvor i TDC's net selskaberne etablerer sig. Derved skabes der ikke usikkerhed i relation til specifikke strategier, som tilfældet er i metode 2.

Idet enhedsomkostningen – som i metode 1 – ikke udelukkende pålægges forbindelser, som får gavn af vectoriseringen, ser Erhvervsstyrelsen heller ikke samme risiko for, at udviklingen mod højere hastigheder hæmmes.

Dertil kommer, at metoden efter Erhvervsstyrelsens vurdering er i overensstemmelse med eksisterende LRAIC-principper, hvor omkostninger – som ikke kan henføres til specifikke forbindelser – kan fordeles på tværs af alle forbindelser. Princippet anvendes eksempelvis ved omkostningsberegningen for BSA-forbindelser, der afspejler, at der for en andel af forbindelserne er etableret fiber mellem lokalcentralen og et fremskudt indkoblingspunkt.

Ved de årlige opdateringer af LRAIC-priserne skal det totale antal vectoriserede DLSAM'er estimeres, for at omkostningerne til opgraderingen af nettet kan fastlægges. TDC skal, jf. udkast til tillægsafgørelse, varsle, hvis der sker vectorisering af DSLAM'er, og det er Erhvervsstyrelsens vurdering, at disse oplysninger kan anvendes i forbindelse med de årlige opdateringer af LRAIC-priser.

Samlet vurdering

Samlet set er det Erhvervsstyrelsens vurdering, at det vil være mest hensigtsmæssigt og korrekt at anvende metode tre, hvor omkostningerne til vectorisering udmøntes på tværs af alle forbindelser. Hertil kommer, at metode tre efter Erhvervsstyrelsens vurdering i højest grad understøtter regeringens målsætning om højere bredbåndshastigheder, metoden giver en relativt stabil enhedsomkostning, og samtidig finder Erhvervsstyrelsen den simpel at implementere i praksis.

Høring

Erhvervsstyrelsen ønsker branchens kommentarer til, hvorledes omkostninger til vectorisering skal udmøntes. Erhvervsstyrelsen har anbefalet én af de tre beskrevne metoder, men hvis branchen har andre forslag, er disse ligeledes velkomne.

Høringsfristen er onsdag den 16. oktober 2013, og høringssvar bedes sendt til chkjgi@erst.dk, joboos@erst.dk og postmar@erst.dk.